

Pályázatok értékelése a hatályos közbeszerzési törvény és a vonatkozó jogszabályok szerint

Grants rating due to operative public procurement law and by applicable regulations

É. DIÓSZEGINÉ ZENTAY

Debreceni Egyetem, Műszaki Kar, Műszaki Menedzsment és Vállalkozási Tanszék, zentayevi@eng.unideb.hu

Absztrakt. A Közbeszerzésekről szóló új törvény célja, hogy biztosítsa a közpénzek hatékonyabb felhasználását. Az új szabályozás eredményeképpen jelentősen meggyorsulnak a közbeszerzési eljárások, növekszik az átláthatóság és a verseny. A törvény 2015. november elsején lépett hatályba, de már azóta többször módosítottak rajta. Egy évvel ezelőtt az Országgyűlés elfogadta az állami projektértékelői jogviszonyról szóló törvényt. A jogszabály célja, hogy az európai uniós források megvalósuló projektek esetében objektív, átlátható és a piaci szereplők érdekeitől független értékelési rendszer jöjjön létre.

Abstract. The aim of new Public Procurement law is to ensure the efficiency of appropriation public money. On new legal regulation public procurement procedures become significantly faster and transparency and competition is increasing. The law entered into force on the first of November in 2015, but has been modified several times since then. A year ago, the National Parliament adopted the law on State Program Evaluation cover. The legislation aims to make the European Union resources for projects in an objective, transparent and independent from the interests of the operators assessment system.

Bevezetés

A Magyar Közlöny 142. számában került kihirdetésre a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. Törvény. Az új jogszabály jelentős módosításokat tartalmazott a közbeszerzési eljárások lefolytatásában. Az új törvény megalkotásával párhuzamosan elkészültek a kapcsolódó rendeletek is, melyek sajátos közbeszerzési szabályokat tartalmaznak a közszolgáltatók, a központi ellenőrzés és engedélyezés vonatkozásában. Szintén külön kormányrendelet szabályozza a tervpályázati eljárásokat és az építési beruházásokat. A 44/2015 MvM rendelet a nemzeti eljárásrend során alkalmazandó nyomtatvány mintákat tartalmazza, míg az uniós eljárásrend mintáit a 2015/1986 végrehajtási rendelet szabályozza. A jogszabályalkotás visszásságát mutatja, már többször hajtottak végre kisebb-nagyobb módosításokat az új Kbt-ben. Számos változás lépett életbe 2017. január elsejétől, melyek több eljárástechnikai változás mellett alapvető újdonságokat fogalmaz meg az alacsonyabb értékű közbeszerzések területén. Az ideai módosításokkal emelkednek a közbeszerzési értékhatárok és szigorodnak a beszerzésre vonatkozó szabályok. Az Európai Unió források hatékony felhasználásának

elősegítése érdekében pedig egy teljesen új projektértékelői rendszert alakítottak ki. A független szakértők állami alkalmazottak lehetnek, az elvégzett munkájukért külön díjazásban részesülnek. Az értékelői szaknévsor folyamatosan bővül, általánosságban elmondható, hogy a közgazdasági tématerület iránt a legnagyobb az érdeklődés.

A tanulmány célja a hatályos jogszabályok feldolgozásával egy átfogó képet nyújtani a közbeszerzésekről, illetve azok értékelési rendszeréről.

1. A hazai közbeszerzés szabályozása

1.1. A közbeszerzés történeti áttekintése

A közbeszerzési jogszabályok 1995. óta képezik a magyar gazdasági jog részét, melyek ma már hivatali, közigazgatási és az ezekkel kapcsolatba kerülő szervek és gazdálkodók mindennapi munkájának részévé váltak.

Az 1970-es és '80-as éveket visszaélés, homály és mendemonda jellemezte, általában polgári célú közösségi beruházások valósultak meg. A közpénzek elköltése mellőzte a racionalitást és a források felhasználása nem volt nyomon követhető.

A rendszerváltás után az erőviszonyok átrendeződése figyelhető meg. Nagy volt az igény egy átlátható szabályozás és ellenőrizhető gyakorlat kialakítására, de sajnálatos módon az új Köztársaság első kormánya ezt nem tudta megvalósítani. A kilencvenes évek elején hatályban lévő, hiányos és elnagyolt közbeszerzési jogszabályok módosítása helyett új törvény megalkotására volt szükség.

Hazánkban az első közbeszerzési törvény az 1995. évi XL. törvény volt, amit az évek során többször is jelentős mértékben módosítottak. Végül az unióhoz való csatlakozásnak is köszönhetően megalkotásra került a 2003. évi CXXIX. törvény, amely helyébe 2011. júliusától a 2011. évi CVIII. törvény lépett.

A közösségi jog ún. Irányelvek útján szabályoz. Az elérendő cél tekintetében valamennyi címzett tagállamot kötelezi, ugyanakkor a módszer és eszközök megválasztását tagállami hatóságokra bízta. A tagállamok kötelesek megtenni a szükséges jogalkotási lépéseket annak érdekében, hogy nemzeti jogrendszerüket összhangba hozzák az irányelvben foglalt rendelkezésekkel.

A jelenleg hatályos jogszabály célja biztosítani az Európai Unió közbeszerzési irányelveivel való összhangot, mely egyben a jogharmonizációs kötelezettség maradéktalan teljesítését is jelenti. A jogalkotó figyelembe vette a jogalkalmazásban felmerült tapasztalatokat, illetve fontos cél volt a közpénzfelhasználás átláthatóságának, nyilvánosságának erősítése, és ezen keresztül az állami pénzekkel való visszaélés, a korrump magatartások visszaszorítása és megelőzése. Egy bő évvel a Kbt. elfogadása után újabb módosításokat hajtottak végre a jogszabályban a 2016. évi CLX. törvény elfogadásával. Ebben figyelembe vették az első év tapasztalatait és jelentős szigorításokat fogalmaztak meg. Az új jogszabály és idéntől hatályba lépő módosításai az alábbi jogpolitikai célok alapján lett megalkotva:

- a közbeszerzések átláthatóságának garantálása

- ajánlatkérő számára legoptimálisabb beszerzési eredmény elérése
- eljárások egyszerűsítése
- eljárások gyorsítása
- vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése
- kkv-k sikeres szereplésének elősegítése
- szélesebb körű verseny előmozdítása

Alapvető újdonságok az alacsonyabb értékű beszerzéseknél figyelhetők meg. A változtatások jelentős része már január elsején hatályba lépett. Vannak olyan módosított paragrafusok, amelyek később, az év folyamán léptek, illetve lépnek életbe.

1.2. A közbeszerzési törvény felépítése

A törvény megalkotásakor a hazai jogalkotási tapasztalatok beépítésre kerültek és kialakult egy olyan szabályozó, mely a hazai gazdaság igényeinek megfelel. A korábbi jogszabály szabályozási logikáját megtartották a szerkezet kisebb-nagyobb módosítása mellett. Új jogintézményeket vezettek be, illetve a korábbiak pontosításra kerültek. A törvény nyolc részre tagolódik, alapvetően új tartalmi elemet a Negyedik rész jelenti, mely a Koncessziós beszerzési eljárásokat szabályozza.

Annak meghatározására, hogy kell-e közbeszerzést lefolytatni a gazdasági szereplőnek és milyen eljárásrendet kell alkalmaznia, a következő szempontokat kell figyelembe venni:

- alanyi hatály
 - Klasszikus Ajánlatkérők
 - Közszolgáltatók
- tárgyi hatály
 - Árubeszerzés
 - Építési beruházás
 - Építési koncesszió
 - Szolgáltatás megrendelése
 - Szolgáltatási koncesszió

A 9. – 14. §-ok azokat a kivételeket tartalmazzák, melyek esetében a törvényt nem kell alkalmazni.

- értékhatárok
 - Az uniós értékhatárokat az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé.
 - Nemzeti értékhatárokat a költségvetésről szóló törvényben határozzák meg.
 - Közbeszerzési Hatóság honlapján teszik közzé.

Az 1. számú táblázat a jelenleg érvényben lévő értékhatárokat foglalja rendszerbe. Zárójelben a tavalyi év adatait is feltüntettem, hogy érzékelhetővé váljon a nemzeti értékhatárok jelentős emelkedése a költségvetési törvény korrekciója révén. A Közösségi jog nem ismeri a Szolgáltatási koncessziót közszolgáltatók esetében, de náluk az Építési koncesszió és a hozzá tartozó értékhatár is ettől az évtől jelent meg.

| Közbeszerzés tárgya | Nemzeti | Értékhatar | Közösségi | Értékhatar |
|---|--------------------------|---------------|-------------------------------------|--------------------------|
| | Klasszikus | Közszolg. | Klasszikus | Közszolg. |
| Árubeszerzés, szolgáltatás megrendelése | 15 millió Ft (8 mFt) | 50 millió Ft | 135 eEuro 209 eEuro 750 eEuro | 148 eEuro 1 000 eEuro |
| Építési beruházás | 25 millió Ft (15 mFt) | 100 millió Ft | 5 225 eEuro | 5 225 eEuro |
| Építési koncesszió | 100 millió Ft | 200 millió Ft | 5 225 eEuro | 5 225 eEuro (-) |
| Szolgáltatási koncesszió | 30 millió Ft (25 mFt) | 100 millió Ft | 5 225 eEuro | |

1. táblázat: Közbeszerzési értékhatarok

(Saját szerkesztés, Forrás: 2015/C 392/01 számú közlemény és 2016. évi XC. törvény)

A közösségi értékhatarok esetében kedvezőbb limit van megállapítva a Kbt. 2. és 3. mellékletében felsorolt termékek és szolgáltatások esetében.

2. A közbeszerzést érintő jelentősebb módosítások

2.1. Új fogalmak a közbeszerzési eljárásokban

Új fogalmak is bevezetésre kerültek a törvénymódosítással. Megjelent a közbeszerzési szolgáltató fogalma és pontosították a támogatás fogalmát is:

- közbeszerzési szolgáltató: olyan szervezet vagy személy, amely járulékos közbeszerzési szolgáltatást kínál a piacon, különösen a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó;
- támogatás: a közbeszerzésre irányuló szerződés teljesítéséhez pénzeszköz vagy egyéb anyagi előny juttatása az ajánlatkérő részére, ide nem értve az adókedvezményt, a kezességvállalást, és az adózó, a társasági adóról és osztalékadóról szóló törvényben meghatározott célra nyújtott támogatást, valamint az adózó a társasági adóról és osztalékadóról szóló törvényben meghatározott célra kedvezményezett célra történő felajánlását.

A pályázóra a támogatást igénylő kifejezést alkalmazzák.

2.2. Kis értékű beszerzés

A változtatás leglényegesebb eleme a közbeszerzési értékhatarok alatti, de a nettó 1 millió forintot elérő értékű (azaz nem közbeszerzésnek minősülő) beszerzések esetében is sajátos szabályok alapján kell kiválasztani a beszállítót/vállalkozót, amelyet megelőzően legalább 3 ajánlatot be kell kérni. Így valójában a módosítás eredményeként jelentősen csökken – 8 forint millió helyett 1 millió forintra –

annak értékhatára, amely felett az ajánlatkérőnek minősülő szervezetek a jogszabályban rögzített követelményeknek megfelelően választják ki szerződéses partnereiket. Ez alól a szabályozás alól a Kormány adhat felmentést kérelemre, ha a támogatásból megvalósuló beszerzés sajátosságaira tekintettel a közbeszerzési eljárás lefolytatása nem szolgálná a közpénzek hatékony felhasználását.

A meghatározott értékhatár túl alacsony és tovább növeli a gazdálkodók adminisztratív terheit. Aggályosnak tartom, hogy az ajánlatok bekérése nem fogja feltétlenül a verseny tisztaságát eredményezni, így továbbra is fennállhat annak veszélye, hogy az ajánlatot kérő az általa preferált gazdasági szereplővel fog szerződést kötni. Jelen pillanatban e szabályzó gyakorlati megvalósítását és későbbi értékelését sem látható tisztán.

Egyrészt a szereplő maga választja meg, hogy kitől kéri be az ajánlatokat. Logikáját tekintve ez egyfajta meghívásos eljárásnak tekinthető, így nem járul hozzá a verseny növeléséhez. Másrészt pedig magával vonhatja „fiktív” ajánlatok megjelenését is, illetve hogy ugyanazon néhány gazdasági szereplő tesz rendszeresen ajánlatot.

Egy jól működő piacon a gazdasági szereplőknek érdeke, hogy a maga számára összességében vett legkedvezőbb ajánlatot válassza. Viszont hazánkban régi keletű probléma a közpénzek elköltésének tisztasága és annak racionális felhasználása. Míg egy szereplő a saját maga által megtermelt javakat fekteti be, illetve köti el, addig érvényesül a költséghatékonyság elve. Amint azonban ehhez az összeghez támogatás formájában jut egy szereplő, úgy már minél nagyobb szeletet kívánna megszerezni magának. Az alapvető probléma a több évtizedes beidegződésnek tudható be, melyen változtatni még a legjobb szándék mellett sem könnyen lehetséges. A közbeszerzések már eddig is szabályok szerint történtek, de sajnálatos módon egy tavalyi tanulmány [7] is súlyos – az általam említett aggályokkal is összefüggésbe hozható - problémákat tárt fel hazánkban. A Korrupciókutató Központ kutatói (CRCB) 2016-ban több mint 125 ezer közbeszerzés anyagát nézték át 2009-2015 időszakból.

A kutatás 5 fő üzenete a következő:

- 1. Csökken a verseny a közbeszerzéseknél*
- 2. Folyamatosan növekednek a korrupciós kockázatok*
- 3. Növekszik a túlárazás mértéke és gyakorisága is*
- 4. Az ártorzítás borzasztóan magas, becsült értéke 130-320 százalék*
- 5. Az EU-s támogatásoknak visszas hatása van: csökkentik a versenyt és növelik a korrupciót. [7]*

A közbeszerzések kapcsán tehát általános tendencia, hogy a verseny fokozatosan csökken, miközben a transzparencia is egyre alacsonyabb szinten van. A túlárazás megakadályozása érdekében a jogszabály lehetővé teszi, hogy az ajánlatkérő előre meghatározzon egy összeget, amelyek fölött érvénytelenné nyilvánítja az ajánlatot. Az új jogszabályok megalkotásával remélhetőleg javulni fog a verseny tisztasága a közbeszerzések terén, illetve a közpénzek felhasználásának hatékonysága.

A 321/2015 kormányrendelet szabályozása alapján pénzügyi és gazdasági alkalmasság igazolása kérhető (legalább egy műszaki-szakmai és egy pénzügyi alkalmasságot elő kell írni ajánlatkérőnek),

melynél olyan referencia került meghatározásra, amivel csak korlátozott számú piaci szereplő rendelkezik. [4]

2.3. Három gazdasági szereplős eljárás

A sokak által vitatott 113 §-t is átgondolta a jogalkotó:

„Az ajánlatkérő köteles legalább három gazdasági szereplőnek megküldeni az eljárást megindító felhívást, valamint mindazoknak a gazdasági szereplőknek is, akik az ajánlatkérőnél az eljárás iránt érdeklődésüket jelezték. Ha az eljárás iránt háromnál kevesebb gazdasági szereplő jelezte érdeklődését vagy egyetlen gazdasági szereplő sem jelezte érdeklődését, abban az esetben is legalább három gazdasági szereplőnek kell felhívást küldeni.” [1]

Az eredeti szabályozás értelmében tehát az ajánlatkérő köteles volt *legalább* három gazdasági szereplőnek megküldeni az eljárást elindító felhívást, illetve azoknak is, akik az eljárás iránt érdeklődtek. Amennyiben háromnál kevesebb érdeklődő volt, abban az esetben is meg kellett küldeni a felhívást minimum három gazdasági szereplőnek. A 2015-ben elfogadott törvény esetében ez a paragrafus jelentette a legnagyobb értelmezési problémát. Az okozott a gazdasági szereplőknek gondot, hogy hogyan kell értelmezni a legalább három szereplőt. A szereplők által kért és kiadott állásfoglalások is ellentmondóak voltak. A Miniszterelnökségi Hivatal véleménye szerint kell az érdeklődési szándékukat kifejezőkön kívül plusz három gazdasági szereplőnek megküldeni a felhívást, míg a Hatóság (azaz a törvényalkotó) szerint nem, vagyis véleményük szerint összesen kell meglenni a három gazdasági szereplőnek a közbeszerzési eljárásban.

Az anomália megszüntetése érdekében a következőképp módosították a szabályozást. Az ajánlatkérő az összefoglaló tájékoztatással egyszerre meg kell küldenie a Hatóság részére annak a három szereplőnek a nevét és címét, akinek ő saját maga megküldi a felhívást. A tárgyat úgy kell megadni a felhívásban, hogy abból egyértelműen eldönthető legyen, hogy valakit érdekel-e a lehetőség. A tájékoztatás tartalma a későbbiekben nem módosítható. Természetesen azoknak a gazdasági szereplőknek is meg kell küldeni a felhívást, akik érdeklődésüket a megadott határidőig jelezték az ajánlatkérőnek.

2.4. Négy ajánlattevős eljárás megszüntetése, illetve korlátozása

Az értékhatárok módosításával átalakultak a nemzeti eljárásrendben alkalmazandó szabályok. Megszűnt a Kbt. 115. § szerinti ún. 4 ajánlattevős, közvetlen ajánlattételi felhívással induló eljárás szolgáltatás megrendelés és árubeszerzés esetén. Ez azt jelenti, hogy a megemelt, nettó 15 millió forintos értékhatár elérése esetén az ajánlatkérőknek árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén összefoglaló tájékoztatóval meghirdetett eljárást kell tartaniuk. Ez adminisztratív szempontból bonyolultabb eljárás, de a nyilvánosság biztosításával erősíti a versenyt.

Építési beruházás esetén a jogalkotó továbbra is fenntartja a közvetlen ajánlattételi felhívással induló eljárás lehetőségét. A nettó 25 millió Ft-ot elérő, de a 300 millió Ft-ot meg nem haladó beszerzéseknél (korábban 500 millió Ft volt) legalább 5 gazdasági szereplőnek egyidejűleg és közvetlenül, írásban

köteles megküldeni a tájékoztatást. A gazdasági szereplők kiválasztásánál a diszkrimináció mentességnek kell megvalósulni, lehetőleg kis- és közép vállalkozások részvételét biztosítva. A felhívást csak olyan szereplőknek küldheti meg, akik szakmailag képesek is a teljesítésre. A módosítás értelmében az ajánlatkérő az eljárásban nem köteles alkalmassági követelményt előírni. A nettó 300 millió és nettó 700 millió Ft között összefoglaló tájékoztatóval kell meghirdetni az eljárást, míg az e feletti beruházásoknál pedig az uniós eljárásrend szabályai szerint a nemzeti eljárásrendben irányadó eltérésekkel.

2.5. Alvállalkozó problematikája az építési beruházásoknál

A 2011. évi törvény megkülönböztette a 10 % alatti, illetve feletti alvállalkozót. A szerződési érték 10 %-át meghaladó teljesítésű alvállalkozót meg kellett nevezni az ajánlatban és megjelölni, hogy kit és mire fog megbízni.

Ezt a szabályozást 2015-ben úgy módosították, hogy az ajánlatban nem, hanem a szerződéskötésig kell bemutatni az alvállalkozókat. Viszont az ajánlatban azt továbbra is ismertetni kell, hogy az ajánlattevő milyen tevékenységekre kíván bevonnani.

Eddig a jogszabály 50 %-ban határozta meg az alvállalkozói teljesítés maximális mértékét:

“Építési beruházás és szolgáltatás megrendelése esetén az alvállalkozói teljesítés összesített aránya nem haladhatja meg a nyertes ajánlattevő (ajánlattevők) saját teljesítésének arányát.”

“Építési beruházás és szolgáltatás megrendelése esetén a teljesítésben részt vevő alvállalkozó nem vehet igénybe saját teljesítésének 50%-át meghaladó mértékben további közreműködőt.” [1]

Új rendelkezés, hogy az alvállalkozói összesített teljesítés aránya nem haladhatja meg a szerződéses érték 65 %-át, és az alvállalkozó sem vehet igénybe ettől nagyobb mértékben további közreműködőt. Korábban ez a mérték 50 % volt. Az ajánlatban csak azokat kell bemutatni, akiket már ebben az időpontban ismer az ajánlattevő:

“A nyertes ajánlattevő a szerződés megkötésének időpontjában, majd - a később bevont alvállalkozók tekintetében- a szerződés teljesítésének időtartama alatt köteles előzetesen az ajánlatkérőnek valamennyi olyan alvállalkozót bejelenteni, amely részt vesz a szerződés teljesítésében, és - ha a megelőző közbeszerzési eljárásban az adott alvállalkozót még nem nevezte meg- a bejelentéssel együtt nyilatkozni vagy az érintett alvállalkozó nyilatkozatát benyújtani arról is, hogy az általa igénybe venni kívánt alvállalkozó nem áll a megelőző közbeszerzési eljárásban előírt kizáró okok hatálya alatt.” [2]

3. Pályázatok értékelése

Magyarország 2020-ig 12 000 milliárd forint fejlesztési forrást használhat fel az Európai Unió és a hazai költségvetés támogatásával, melynek 60 %-át közvetlen gazdaságfejlesztésre kívánnak fordítani. Ennek eredményeképpen az elvárás több százezer munkahely létrehozása és a kis- és középvállalkozói szektor megerősödése. Az Európai Bizottság tíz operatív programot fogadott el erre az időszakra.

A támogatási kérelmek tartalmi értékelése közfeladat, amelyet állami projektértékelői jogviszony keretében lehet ellátni. A szakértői névsorba 2016. május 27-től lehet folyamatosan pályázni. A megbízás határozott időre szól, 2020-ig, tehát a programozási időszak végéig lehet ellátni az értékelői feladatokat. A projektértékelői rendszer kialakításának a célja, hogy kizárólag szakpolitikai szempontok érvényesüljenek az értékelésnél, és a folyamat független legyen a külső piaci szereplők érdekeitől. A benyújtott támogatási kérelmek értékelése a szakmai színvonalra, a gazdasági hasznosulás lehetőségeire, illetve a kért összeg indokoltására irányul.

Az új értékelő rendszer kialakítására és működésének szabályozására a 2016. évi XXXIII. törvény, valamint a 110/2016. kormányrendelet, 1216/2016. kormányhatározat és a 17/2016. MvM utasítás adja a keretet. A határozat a pályázatértékelési alapelveket rögzíti:

- pályázatokat a Miniszterelnökség által kijelölt két-két értékelőnek kell bírálnia;
- értékelő csak kormánytisztviselői, közalkalmazotti vagy kizárólagos állami tulajdonban lévő gazdasági társaságnál munkaviszonnyal rendelkező természetes személy lehet (állami alkalmazott);
- a szakértői névsor nyilvános;
- a mikro, kis- és középvállalkozások számára, illetve a helyi vagy területi önkormányzatok számára kiírt támogatási kérelmek értékelését kell ellátni;
- a szakértők díjazása a költségvetés terhére, azaz tagállami forrásból történik,
- a díjazás differenciált, mely projektméret függő, normatív utasításban kerültek meghatározásra;
- maximalizálva van a megszerzhető jövedelem nagysága, amely nem haladhatja meg az alaptevékenységből származó éves juttatás kétszeresét;
- az irányító hatóság készíti fel az értékelőket és végzi minőségellenőrzésüket.

A szakértői névsorba regisztrációt követően elektronikus úton lehet jelentkezni. Ehhez ki kell tölteni az EPTK felületen a Pályázói Adatlapot, csatolni kell a Munkáltatói igazolást alapjogviszony fennállásáról, amiben a büntetlen előélet is igazolásra kerül, valamint Nyilatkozatot állami projektértékelői jogviszony létesítéséhez mellékelni. A pályázónak meg kell jelölnie azokat a tématerületeket, amely tárgykörében értékelési feladatot kíván ellátni. Csatolni kell továbbá minden olyan okiratot, melyekből kiderül a pályázó adott tevékenység ellátására való szakmai tapasztalata és kompetenciája.

A jogviszony létesítésének és a feladatellátásának menete:

1. Pályázat elektronikus benyújtása.
2. 5 főből álló Pályázati Értékelőket Jövőbizottság a benyújtást követő 30 napon belül elbírálja és döntést hoz. A Bizottság a pályázatot teljes egészében elfogadhatja, egyes szakértői tématerületek vonatkozásában fogadhatja el, illetve elutasíthatja. Hiánypótlásnak és jogorvoslatnak nincs helye.
3. A bírálat döntését e-mailben megküldik a pályázónak, akivel pozitív döntés esetén a Miniszterelnökség határozott idejű keretszerződést köt.
4. A nyilvántartás egyedi azonosítószám alapján történik.
5. A kapcsolattartás elektronikus úton zajlik.

6. Az értékelő számára képzést tartanak, mely végén vizsgát kell tenni a tématerületnek megfelelő ismeretekből. A képzési tananyagot és a vizsga kérdéseket is elektronikusan kapja meg az értékelő.
7. Amennyiben a szakértő kiválasztásra került egy adott értékelési feladat ellátására, arról e-mailben kap értesítést, illetve egy üzenetet az EPTK felületen
8. A feladatot feladatkezelő dokumentumban határozzák meg. A kijelölt feladat elfogadására 72 órás intervallum áll nyitva. A feladat elfogadása előtt nyilatkozni kell, hogy nem áll fenn összeférhetetlenség. A feladat elutasítását minden esetben indokolni kell.
9. A feladat elfogadása után, ha az adott támogatási felhívás kapcsán még nem végzett értékelést a szakértő, akkor képzésben részesül az adott pályázati területtel kapcsolatosan, illetve megküldik számára az értékelés elvégzéséhez szükséges útmutatót. Mielőtt megkezd az értékelést szintén tesztet kell megoldania és visszaküldeni a hatóságnak. A felületen látható, hogy mikor lehet megkezdni az értékelést és mi annak határideje.
10. Határidőre értékelés elkészítése és véglegesítése.
11. A felületen az értékelő látja, hogy mely értékelését ellenőrizte le és fogadta el a hatóság. Amennyiben szükség van rá, úgy az adott értékelést megjegyzéssel újra visszaküldhetik a szakértőnek, akinek az abban megjelöltek szerint kell módosítania az értékelését.
12. Teljesítés igazolás kiadása.
13. Díjazás kifizetése az értékelőnek.

A felhasználói felületet heti gyakorisággal karbantartják, valamint eseti jelleggel nagyobb volumenű karbantartási munkákat is végeznek. Ekkor természetesen a munka nem végezhető, de a kiesett idő intervallumával egyes határidők meghosszabbodnak.

Összegzés

A tanulmányból megállapítható, hogy a rendszerváltás óta számos esetben tettek intézkedéseket a közbeszerzések lebonyolításának szabályozásával kapcsolatban. A jogszabályok megalkotásánál figyelembe kell venni az EU irányelveit. Meg kell azonban említeni, hogy még napjainkban is sok vád éri Magyarországot a lebonyolítás átláthatóságával, tisztaságával kapcsolatban.

A jelenlegi bíráló rendszer összességében jól működik, bár néha előfordulnak kisebb problémák a támogatási kérelmek anyagainak olvashatóságával kapcsolatban.

Hivatkozások

- [1] 2015. évi CXLIII. Törvény a közbeszerzésekről
- [2] 2016. évi CLX. Törvény
- [3] 2011. évi CVIII. Törvény a közbeszerzésekről
- [4] 2015/C 392/01 számú közlemény
- [5] 321/2015 kormányrendelet a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a műszaki leírás meghatározásának módjáról

- [6] 322/2015 kormányrendelet az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól
- [7] STRENGTH OF COMPETITION AND CORRUPTION RISKS. STATISTICAL ANALYSIS OF HUNGARIAN PUBLIC PROCUREMENT – 2009-2015. DATA AND DESCRIPTIVE STATISTICS PUBLICATIONS, REPORTS, March 3 2016
- [8] 46/2015 MvM rendelet a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók előzetes regisztrációjáról
- [9] Galamb Csaba előadások, Közbeszerzési referens képzés 2015/2016
- [10] 2016. évi XXXIII. törvény az állami projektértékelői jogviszonyról
- [11] 110/2016. Kormányrendelet